

Notitie ACC 25 maart 2021: consultatieronde wetsvoorstel 'Tijdelijke wet Testbewijzen Covid-19'

Besluit

De ACC wordt akkoord gevraagd op doorgeleiding van het bijgevoegde wetsvoorstel 'Tijdelijke wet Testbewijzen Covid-19' en de memorie van toelichting naar de MCC van 26 maart inclusief doorgeleiding naar de MR van 26 maart. In deze versie zijn de adviezen van de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), College van de rechten van de mens (CRM) en de Autoriteit toetsing regeldruk (ATR) verwerkt. Daarnaast zijn ook de adviezen van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ), de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA) en de Inspectie van het Onderwijs (IvO) verwerkt. Ten slotte bevat deze versie ook een reactie op de reacties die zijn binnengekomen via de internetconsultatie.

De adviezen en reacties geven geen aanleiding om het wetsvoorstel zelf aan te passen. De memorie van toelichting is op enkele punten wel aangepast. Op advies van de AP is ook het College bescherming persoonsgegevens BES nog om advies gevraagd. Dit advies wordt uiterlijk 24 maart verwacht. De verwachting is dat hoofdstuk 8 (Advisering, toetsing en consultatie) hierop zal worden aangepast en wellicht ook hoofdstuk 4.3. We verwachten geen essentiële wijzigingen gelet op het positieve advies van de AP maar ook vanuit de BES.

In deze nota vindt u naar aanleiding van de bespreking in de DOC twee bespreekpunten:

1. Handhaving en toezicht
2. Financiering

Daarnaast vindt u, ter informatie, informatie over het mbo en ho in het wetsvoorstel en de interoperabiliteit van de CoronaCheck apps. Ook de planning is opgenomen.

Ter bespreking

1. Handhaving en toezicht (IGJ, NVWA, IvO, VNG)

Gelet op de keuze om aan te sluiten bij het bestaande toezicht op de naleving van coronamaatregelen op basis van de Wpg, zal het toezicht met name worden uitgeoefend door gemeentelijke ambtenaren en ambtenaren van politie. Daarnaast heeft de burgemeester handhavende bevoegdheden. Er is beleidsvrijheid voor wat betreft de inzet van toezicht en handhaving bij alle op de Wpg gebaseerde coronamaatregelen, ook in de verhouding tussen bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving. Deze beleidsvrijheid is met name van belang voor de gemeenten en politie bij de inzet van de capaciteit, die beperkt is. In de memorie van toelichting is verduidelijkt dat toezicht met name zal zien op de controle aan de deur: wordt een toelatingsbeleid gehanteerd? Worden de CoronaCheck apps gebruikt? En worden personen zonder testbewijs de toegang ontzegd? Voor het onderwijs geldt dat de Inspectie van het Onderwijs de aangewezen toezichthouder is. Over de zorgen die de VNG, Politie en OM hebben over de wijze van toezicht vindt nader overleg plaatsvinden. BZK, JenV en OCW zijn daarbij betrokken.

Naar aanleiding van de reacties van de IGJ, NVWA, IvO, VNG, Politie en OM is de memorie van toelichting is verder verduidelijkt dat de sectoren waar een testbewijzen kan worden ingezet allemaal voornamelijk publieke plaatsen zijn en het onderwijs plaatsvindt op een besloten plaats.

Financiering

In het DOC is gevraagd om snelle besluitvorming over de kosten van het testen na 1 mei. Uit de consultatieronde is namelijk gebleken dat Eredivisie CV, Keuken Kampioen Divisie, KHN, KNVB, MKB Nederland, NOC-NSF en VNO-NCW aangeven aan dat de kosten van het testbewijs niet op de gebruiker verhaald mogen worden, om ongelijkheid te voorkomen. Ook wordt aangegeven dat de kosten niet zouden mogen worden afgewenteld op organisaties in deze sectoren, onder andere omdat zij het zwaar genoeg hebben tijdens deze crisis.

In het wetsvoorstel zelf is niets geregeld over de kosten. Wel is in de memorie van toelichting opgenomen in ieder geval tot en met april 2021 de kosten volledig zullen worden gedragen door de Rijksoverheid. In principe worden daarna de kosten van de testcapaciteit voor de niet-essentiële voorzieningen op basis van het profijtbeginnsel deels toegerekend aan de (deel)sectoren

waar testbewijzen worden ingezet. Voorwaarde is wel dat het toepassen van het profijtbeginsel wel goed uitvoerbaar dient te zijn voor de aanbieder van de testcapaciteit, de organisator van de evenementen en activiteiten en /of de burger. Deze uitvoerbaarheid van toepassing van het profijtbeginsel wordt nader onderzocht en de uitkomsten van dit onderzoek worden in samenhang met de maatschappelijke voor en nadelen ter besluitvorming voorgelegd aan de ACC en MCC in de eerste helft van april.

Ter informatie

Mbo en ho in het wetsvoorstel

Met name het advies van het CRM geeft de potentiële afbreukrisico's weer bij advisering door de Raad van State en behandeling van het wetsvoorstel door de Tweede en Eerste Kamer. Opname van het mbo en ho in het wetsvoorstel kan dus potentieel vertragend werken voor het gehele wetsvoorstel. Voor nu is de inzet om de advisering van de Raad van State af te wachten en daarna te besluiten of het mbo en ho opgenomen moeten blijven in het wetsvoorstel. De door de CRM genoemde aandachtspunten zijn in dit punt ondervangen door, in nauwe samenwerking met OCW, een verbetering van de memorie van toelichting op bepaalde punten.

Er zal in het wetsvoorstel geen onderscheid worden gemaakt tussen het afnemen van examens en het volgen van onderwijs. Het CRM vraagt of er rekening zal worden gehouden met het feit dat niet voor alle onderwijsactiviteiten de noodzaak tot de inzet van een testbewijs aanwezig zal zijn. Het antwoord daarop is ja, op grond van het wetsvoorstel kan naar onderwijsactiviteit gedifferentieerd worden, en ook kan gezien de voorwaarden in de wet de maatregel enkel daar waar noodzakelijk, worden ingezet. Bij lagere regelgeving zal worden gezien om welke onderwijsactiviteiten het dan concreet gaat. Vanwege de diversiteit in examens (schriftelijk en praktijk) kan bovendien maatwerk nodig zijn, categorisch uitsluiten in de wet laat daar geen ruimte voor.

Interoperabiliteit van de app CoronaCheck

Met het oog op de Europese ontwikkelingen rondom het Digitaal Groen Certificaat, wordt er bij de ontwikkeling van de digitale applicaties CoronaCheck en CoronaCheck Scanner rekening gehouden met de internationale standaarden die worden ontwikkeld voor test- en vaccinatiebewijzen. Daar wordt zowel in Europees verband als door de ICAO (reisdocumenten) en de WHO aan gewerkt. Nederland participeert actief in het opstellen van de standaarden. De huidige versie van de CoronaCheck app kan alleen in Nederland uitgegeven testbewijzen lezen. In de toekomst, als de internationale standaarden zijn vastgesteld, wordt CoronaCheck zo aangepast dat de in Nederland verstrekte bewijzen aan die standaard voldoen, zodat Nederlanders hun bewijs ook in het buitenland kunnen gebruiken. Andersom wordt de CoronaCheck Scanner app zo aangepast dat in het buitenland uitgegeven certificaten gecontroleerd kunnen worden. VWS en BZK zijn hierover nog in overleg.

Planning

- 25 maart wetsvoorstel in ACC
- 26 maart wetsvoorstel in MCC en doorgeleiding naar MR
wetsvoorstel voor advies naar Raad van State
- 16 april nader rapport MR
wetsvoorstel versturen naar Tweede Kamer